

Crna Gora  
Opština Tivat  
Broj 01-110/21-56  
Tivat, 21-01-2021

OBRAZAC

**IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA ZA LOKALNE SAMOUPRAVE**

**PREDLAGAČ PROPISA**

**Opština Tivat**

**NAZIV PROPISA**

**ODLUKA O ZARADAMA LOKALNIH FUNKCIONERA**

**1. Definisanje problema**

- Da li je propis posljedica zahtjeva (propisa) na državnom nivou?
- Navedi zakonski osnov za donošenje propisa, kao i odnos sa strateškim dokumentima lokalne samouprave ako postoji?
- Da li lokalna samouprava može odstupati od odredbi propisa na državnom nivou i u kojoj mjeri?
- Da li je riječ o sopstvenim nadležnostima ili prenesenom, odnosno povjerenom poslu lokalne samouprave?
- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predloženim aktom izvršiće se usklađivanje Odluke o zaradama lokalnih funkcionera u Opštini Tivat sa Zakonom o lokalnoj samoupravi ("Službeni list Crne Gore", br. 02/18, 34/19, 38/20), Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru ("Službeni list Crne Gore", br. 16/16, 83/16, 21/17, 42/17, 12/18, 39/18, 42/18, 34/19).
- Zakonski osnov za donošenje Odluke o zaradama lokalnih funkcionera u Opštini Tivat sadržan je u odredbama Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru ("Službeni list Crne Gore", br. 16/16, 83/16, 21/17, 42/17, 12/18, 39/18, 42/18, 34/19) i Zakonom o lokalnoj samoupravi ("Službeni list Crne Gore", br. 02/18, 34/19, 38/20),
- Zakonom o lokalnoj samoupravi, članom 89 propisano je da su predsjednik opštine, predsjednik skupštine, potpredsjednik opštine, sekretar skupštine i glavni administrator lokalni funkcioneri.
- Problem koji treba da riješi nova Odluka o zaradama lokalnih funkcionera u Opštini Tivat jeste trenutna neusaglašenost sa novim Zakonom o lokalnoj samoupravi i Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.
- Uzrok problema je donošenje izmjena Zakona o lokalnoj samoupravi koji predviđa da je sekretar skupštine lokalni funkcioner, što prethodnom Odlukom o zaradama lokalnih funkcionera u Opštini Tivat nije propisano.
- Ovom Odlukom zadržan je dosadašnji koeficijent za obračun zarad predsjednika opštine, koeficijent predsjednika skupštine povećan je i izjednačen sa koeficijentom predsjednika opštine, dok je izvršeno povećanje koeficijenata potpredsjednika opštine i glavnog administratora, te se ne može smatrati da postoje oštećeni subjekti.
- Bez promjene propisa problem bi evoluirao pri utvrđivanju zarada lokalnih funkcionera, konkretno sekretara skupštine usled neusaglašenosti zakonskog i podzakonskog propisa, što bi dalje dovelo i do utvrđivanja nezakovitosti, odnosno neustavnosti odredbi Odluke o zaradama lokalnih funkcionera u Opštini Tivat.

Detaljno poređenje koeficijenata stare i nove odluke dato je u tabeli:

Važeća odluka	Broj i opis relevantnih osnova	Nova odluka	Broj i opis relevantnih osnova	Obrazloženje (obraložiti razlog za povećanje/smanjenje, odnosno uvođenje novog koeficijenta, kao i sve druge izmjene u odnosu na važeći propis)
Lokalni funkcioneri	B 18 Predsjednik Opštine 17.29 C 2 Predsjednik Skupštine 16.43 C 4 Potpredsjednik Opštine 15.56 C 4 Glavni administrator 15.56	Lokalni funkcioneri	2 Predsjednik opštine 17.29 B Predsjednik skupštine 17.29 C Potpredsjednik opštine 16.43 C Glavni administrator 15.99 C Sekretar skupštine 15.56	Za razliku od prethodne, novom Odlukom je sekretar skupštine prepoznat kao lokalni funkcioner, sve u skladu sa Zakonom o lokalnoj samoupravi. Izvršeno je izjednačavanje koeficijenata predsjednika opštine i predsjednika skupštine kao i povećanje koeficijenata zarada potpredsjednika opštine i glavnog administratora.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?

Cilj koji se postiže ovim propisom je usklađivanje sa Zakonom o lokalnoj samoupravi ("Službeni list Crne Gore", br. 02/18, 34/19, 38/20) i Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru ("Službeni list Crne Gore", br. 16/16, 83/16, 21/17, 42/17, 12/18, 39/18, 42/18, 34/19).

### 3. Opcije

- Zašto je propis neophodan? - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Donošenje nove Odluke o zaradama lokalnih funkcionera Opštine Tivat je neophodno zbog usaglašavanja iste sa Zakonom o lokalnoj samoupravi ("Službeni list Crne Gore", br. 02/18, 34/19, 38/20), Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru ("Službeni list Crne Gore", br. 16/16, 83/16, 21/17, 42/17, 12/18, 39/18, 42/18, 34/19). Stoga nije moguće razmatrati status quo opciju.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne?
- Koje troškove ili uštede će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija?
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje predloženog propisa neće usloviti uticaj niti troškove za građane i privredu.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li propis utiče na visinu prihoda ili troškova lokalne samouprave?
- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta lokalnih samouprava odnosno budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu lokalnih samouprava odnosno budžetu Crne Gore za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za lokalne samouprave odnosno za budžet Crne Gore?

Iako je došlo do povećanja koeficijenata za obračun zarada lokalnih funkcionera, ono neće predstavljati značajnije opterećenje. Naime ukupno povećanje troškova po osnovu isplate zarada lokalnim funkcionerima iznosiće cca 3,000.00€ na godišnjem nivou.

U skladu sa članom 23 stav 1 Zakona o zaradama u javnom sektoru, predlog odluke je upućen Ministarstvu finansija radi pribavljanja prethodne saglasnosti.

### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa i da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti



- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

Kako je u pitanju propis čija obaveza donošenja je propisana zakonom, a kako njeno donošenje neće usloviti uticaje niti troškove na građane i privredu, nisu vršene konsultacije.

Za eksternom podrškom nije bilo potrebe pa samim tim nije ni korišćena.

Konsultacije sa zainteresovanim korisnicima nisu izvršene jer je riječ isključivo o usklađivanju podzakonskog propisa sa zakonom.

U skladu sa članom 23 stav 2 Zakona o zaradama u javnom sektoru, predlog odluke je upućen Ministarstvu finansija radi pribavljanja prethodne saglasnosti.

#### **7: Monitoring i evaluacija**

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Monitoring nad primjenom ovog propisa vršiće organ uprave nadležan za poslove Budžeta.

**Datum i mjesto**

TIVAT, 21.01.2021.

**PREDSJEDNIK OPŠTINE**

